國民日報
第三七一二號
今日一大張　售國幣三分
社址長沙皇倉坪
登記證　中宣部：中字第五八號　內政部：警字第八三六號
中華郵政特准掛號立劵之報紙
電話：編輯部：八五五五號　經理部：一四五號

本報廣告

大五洲百貨批發號遷移啓事

湖南省建設公債基金保管委員會通告

陸軍交輜學校招考學生

湖南省銀行通告押穀過期各戶

律師劉肇漢受任

律師劉肇漢 王君漪 法律顧問廣告

介紹國醫陶勉庵先生　介紹人林森

南強　一卷十一期出版

軍政部軍醫署第六陸軍醫院

湖南鑛業公會代徵鑛業技術人員啓事

代告

離婚啓事

湘潭易桂和啓事

春記如意旅社開幕

張希聖啓事

太平洋保險公司啓事

湖南國民日報社及全省各大書局代售　每册定價二角

易君左啓事

劉常春 龔強 結婚啓事

國醫萬子欽先生

遺失聲明

徵婚

實用英文夜校招生

兌澤中校學生劉厚齋啓事

遺失聲明

蔡修誠啓事

國醫蕭艮材　臨時應診

湖南實施新政叢書

葉天士神效奇方

胡文忠公全集

嗚謝

聲明作廢

湖南省政府佈告

船山學社緊要啓事

緊要聲明

律師馬續常啓事　由漢回湘仍執行職務事務所設劉正街萬安里

湖南省財政廳通告

嶽雲中學暑期補習班招生

周永年啓事

湘雅醫院啓事

上海國醫張子英

湖南長沙地方法院公示送達

湖南宜章民生錫鑛公司股東會重要啓事

王天一緊急特再啓事

皮桐廉價出售

論壇

今後的鄉鎮保甲

（彭鏖環）

中國政治從來就只有上層組織，而缺乏下層基礎，在軍閥時代固不必說，就是自國民政府奠都南京以來，雖然公布了縣組織法，然而縣以下的自治組織，政府並沒有想法去實施，只是聽其自然發展而已，所以區鄉鎮自治權仍然是落在豪劣之手。我們研究　總理遺教，深知要謀憲政的實現，必須完成訓政，而訓政的全部工作，又在縣以下自治基礎的樹立，過去的地方政府，因爲脫不了官僚政治的本色，天天只在努力鞏固個人的政治勢力和地位，從沒有絲毫替國家打算的念頭。即有一二明達之士，大聲疾呼，喊着復興農村的口號，而執政者只是裝聾作啞，一般熱血青年，雖然志願下鄉做立國的基礎工作，可是要去無門，既不能用革命的手段，推翻鄉村政權，試問有什麼辦法？這是我們過去所感到的煩悶。又我們如果跑到鄉下去走一遍，看到豪劣的把持鄉曲，魚肉人民，以及農村經濟枯竭的情形，眞要悲憤交集，非革命不可。

湖南自張主席蒞湘主政以來，首則招集四千青年男女學生，實施民訓，使鄉村空氣一變。繼則制定兩大方案，發動知識份子，負起復興鄉村的責任，這種公忠謀國注重下層基礎工作的精神，實至可敬佩，而一切辦法，又切中肯棨，是以鼓舞全省進步的智識青年，從事鄉村工作，使黑暗的鄉村，大放光明，其成就不但是造福湖南，抑且可爲中國政治闢一新途徑。

湖南省政府日前公布了鄉鎮保甲規程，其建設鄉村的精神，更已充分表現出來，今後的鄉鎮保甲，是一個什麼情形，可於此規程見之。茲就管見所及，略述於後。

一　法律地位

關於縣以下的組織，現在本來還是適用縣組織法，可是近年來，國內一般人都感到縣組織法的弊多利少，葉倡裁局改科廢區併鄉之議，於是縣的組織，實際上已有很多變動，同時立法院亦有縣自治法的通過，以爲縣組織法的替代；但縣自治法，目前尚未經中央明令公布，縣組織法仍然還是有效。然而各省對於縣的組織，已是各行其是，很不一致，這我們固然希望中央早將縣自治法公布，但現值抗戰時期，一切制度，有因時因地制宜之必要，也不必強爲從同，並且省政府有發布單行規章之權，施政綱要既經中央核准，省政府根據施政綱要而制定的鄉鎮保甲規程，自然能取得合法的地位，今後鄉鎮保甲的編制，以及職權的行使，工作的範圍，當然以此規程爲合法的根據，這是毫無疑問的。

再就規程的本身言，今後的鄉鎮保甲，可說是半官治半自治的性質，唯其有半官治的性質，必能使行政權伸張及於人民，惟其有半自治的性質，必能使人民的意志，上達政府，行政權能及於人民，可以嚴密組織，嚴密管制，以集中全民力量，應付抗戰的需要。人民的意志能上達政府，則一切政治的設施，不致違背人民的要求，如果拿總理的遺教來解釋，今後的鄉鎮保甲對人民是處於保姆的地位，對政府是處於從屬的地位，戰時固應如是，平時亦應如是，才能負起訓政的責任，發揮政府建設鄉村的至意，所以我認爲這規程能復興鄉村，能負起抗戰建國的使命，全省官民只有絕對奉行，澈底實施即是，用不着多所說明。

二　組織的合理

依縣組織法的規定，縣以下爲區——鄉，鎮——閭——鄰——個人。即五戶爲鄰，二十五戶爲閭，百戶以上爲鄉鎮。又縣自治法的規定，縣以下爲鄉，鎮，區——保——甲，戶。即十戶爲甲，十甲爲保，若干保爲鄉，鎮，區。現省府所公布之鄉鎮保甲規程，其系統則爲縣——鄉，鎮——保——甲——戶。十戶爲甲，十甲爲保，十保至十五保爲鄉，鎮。這個系統，與縣自治法無稍差異，所不同者有二，一是縣自治法以縣政府所在地爲區，其地位與鄉鎮平等。二是鄉鎮保甲規程，確定鄉鎮的範圍由十保至十五保，這自然以後者的規定優於前者，至與縣組織法的規定，則完全不同，究以何者爲合理，可以下述三點論定之。

甲　廢區　區何以宜廢？其故約有三端：一，區之範圍過大，利害關係甚懸殊，推行自治事項，意志難於集中，遂過事責成鄉鎮辦理，本身乃無形變爲指揮機關，而居於縣與鄉鎮之間，承上啓下，形成贅疣，反使鄉鎮與縣隔閡，政令下情兩不能伸展，故有廢區之議。二，區權龐大，爲區長者作福不足，作威有餘，致流弊所屆，不可收拾。三，區之作用原在推行自治，然自實行區制以來，並不能發揮此種作用，是已失其存在之價值。有此三個原因，故咸認區有廢之必要。

乙　擴併鄉鎮　依縣組織法之規定，區之範圍太大，而鄉鎮之範圍太小，以致力量有限，遇事不能舉辦。若按其立法作用，則在範圍小，居民會議易於召集，但顧此失彼，亦有未當，且範圍稍大，對於居民會議之召集，並不致發生若何困難，且鄉鎮範圍太小，地位既低，而權力又微，有爲之士，必不肯獻身鄉鎮，於是鄉鎮遂爲宵小之輩所盤踞了，今要復興鄉村，自然要定一好的制度，吸引進步的智識份子，從事鄉鎮自治工作，基此要求，所以應擴併鄉鎮，提高鄉鎮之地位及權力，庶鄉鎮長能得人，鄉村可以復興了。（未完）

我軍昨晚克復香山 馬當附近在激戰中
大渡口登陸敵被擊退

【中央社東流二十七日下午十時電】敵據以爲攻擊馬當根據地之香山、拔海約六百餘米、較馬當略高、與均高可瞰制全境，敵二十五日晚攻佔後，即急築工事，並圖以鐵絲網敵道，我軍屢次反攻未下，二十七日下午我各路援軍先後趕至，於黃昏開始總攻，以陸高兩師各一部分自香山東北西南兩高地夾擊，並將山上之敵與江岸間之連絡截斷，敵卒不支放棄香山，一部退入江邊，香山已於下午九時半完全收復。

【中央社至德二十七日電】我馬當要塞守軍，對竄擾香山附近之敵，正痛剿中，又我軍前日轟炸馬當敵艦、擊沉五艘，二十七日又將馬當東流間敵艦炸沉三艘、二大一小，現該艦已不敢活動，竄到馬當要塞附近之敵、一部當與我激戰中，因後方無增援殲滅希望。

【中央社九江二十七日電】二十五日敵艦廿十餘艘向我馬當要塞進犯，同時以飛機大砲掩護強行登陸，當在香山附近與我發生激戰，至午後我合擊沉江面敵艦兩艘，俘其一，登陸之敵由我要塞司令親自指揮，率兌五六百人，相持至二十六日晨，敵援續至，當向我施放毒瓦斯，我軍猝遭毒氣，犧牲頗重，旋我生力軍趕到，與敵鏖戰，阻敵前進，戰至二十七日晨止，猶相持於陣地附近一帶。

【中央社東流二十七日下午八時急電】馬當完全無恙，敵千餘人二十六日晚一度自長山磯進犯、並使用毒瓦斯、催淚彈及糜爛性毒瓦斯傷害我官兵甚衆，但我守軍英勇異常，自今晨迄晚，犧牲抵禦，敵始終未能衝入，且敵官兵死傷於我砲火下者已達六百餘名，馬當東側砲臺仍極鞏固。

【中央社東流二十七日下午七時電】今日敵艦十餘艘向東流城郊集中砲擊，今上午約千餘枚，同時並有敵機三架不斷在東流城上空狂烈投彈，死傷無辜居民百餘名，損毀民宅無算，敵企圖似在以海空軍威脅我正面，復以在大渡口登陸抄襲我之後路，但我官兵皆異常沉着，決不後退，且已分途勤截來犯之敵，預料今晚可將大渡口之敵兵全部擊下水中。

【中央社東流二十七日下午七時電】敵二十六日晚以砲艦汽艇運兵四百餘在安慶對岸之大渡口登陸，我守軍奮力堵擊，一度將其擊退，但今晨敵又以飛機轟炸掩護七百餘人上岸，經我痛擊後，一部竄至張家灘附近，我正包圍殲滅中。

我空軍昨轟炸敵艦

【中央社漢口二十七日電】二十七日上午我派×大隊出發，因見停泊江面敵艦位置，……路前進，我機一批集中一大群敵艦猛烈投彈，命中敵艦一艘，見該艦爆火上升，艦身下沉，現已得證實。另一批我機分向敵小群敵艦投彈，命中二艘，均起火，當時空中不見敵機影蹤，亦不見艦上向我發炮，我機以任務完成各安返防地。

豫東我軍再克尉氏

中宣部政治部製定 抗戰一週年紀念宣傳大綱

國府昨晨 舉行紀念週

振災辦事處 開首次會議

晉南我軍 克復平陸縣
聞喜一帶敵軍在我圍攻中 蒙城鎮敵有進犯曲沃企圖

國府命令

蔣委員長

法內閣協理 旭丹演說

對全國民衆宣傳大綱及辦法（續完）

土耳其等國批准 近東互不侵犯公約
內容規定簽字國之一若被攻擊 其他簽字國至少保持中立態度

冀東我游擊隊 克遵化薊縣密雲
進擊與隆敵軍戰事激烈 平古鐵路交通被我破壞

滬租界內 戒備甚嚴

又一批漢奸 在滬被刺受傷

波蘭軍參謀長 聘芬蘭等國

美日貿易 愈趨衰落

我游擊隊 截斷蘇嘉公路

反侵略總會執委會 第十次集會經過

我空軍壯舉 受創後與敵艦同歸於盡

我游擊隊襲擊 保定敵軍

滿蒙邊境 發生嚴重事變

義國防空部防範 西政府報復
英政府抗議英輪被轟炸 西國民軍將予滿意答復

敵如侵入海南島 英法將互相援助
敵機又飛海南島轟炸

西國民軍 又炸英輪

南潯敵軍 強擄我壯丁

敵機擾贛北

津浦南段 我向營店推進

簡訊

晨光微曦中

幹部學校昨日舉行二期學員開學典禮

袁代特派員訓示艱苦卓絕完成任務

張主席以「後來居上」一語勗全體學員

始終精神飽滿整齊嚴肅

張主席訓詞要旨

省府改進市教育行政

批示各校安心工作共體時艱

指令市府清理積欠教育經費

省府訓令各縣不得濫用私人

登用眞材并祛除積習推行新政以肅淸仕途

張主席爲愛護傷兵「和愛護難民告全省同胞」

七七抗戰週年

湘各界將舉行抗敵建國紀念會

昨開各界代表會組織籌備處擴大宣傳舉行民衆遊行大會

檐前鳥語報黎明

爲地方行政幹部學校二期學員開學典禮寫

力拓

省會各機關

昨開會會商疏散人口辦法

組織長沙市人口疏散指導處指導處分設總務勸導等四組

預防霍亂

明日起舉行宣傳週

行署陳主任續發表書面談話

安定湘西各項工作已具端倪擬即提出省務會議促其實現

深入農村勸求民隱 張主席出巡湘西 於前日偕少數隨員…

萬人空巷迎張主席 湘西民衆夾道歡… 主席由辰陽抵鳳…

張主席出巡… 張主席在湘西 一路考查… 上…縱匪案

張主席出巡湘西剪影（三）

水深火熱中的非人生活！





（下）湘西的貧苦婦女

（右）主席與朱顧長休息時合攝背影

張主席說：

「這我所以所聞，湘西人民真是在水深火熱之中，所過的生活，簡直是原始的生活，也可以說是非人的生活。我們沿途也經過不少的窮鄉僻壤，我們也有不少的停留，所以看到爆炸人民的情形，特別清楚，實在感覺萬分難受！」

（左）刻苦耐勞之苗女

「我們經過的地方，看到一般婦女終天到晚背着一個筐簍，上山砍柴的時候，就裝米柴，到田裏插田的時候，就把兒女背在筐簍裏做工作，走路的時候，是個背簍，這一個筐簍，成天成晚背在她們的身上，簡可以說是形影不離。這些婦女身體，是如此強健，工作是如此刻苦，對於子女又是那樣的愛護，對於家庭生活，是那樣的負責，她們這種刻苦耐勞的精神，實在使我們佩服，我說這才是真正的勞工神聖！」



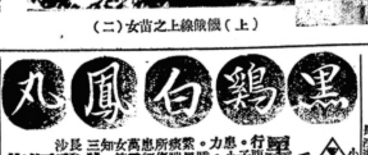
（上）張主席與朱顧長途中休息

「我們在到沅陵的中途，在一個路邊的村落中休息，我為隨從，就把香蕉介了出來，剛剛看見一個婦女抱了一個小孩子，睜着眼睛看這一個香蕉，我也不忍心再吃下去，我就叫隨從送給這個孩子吃。這個婦女接到了還不知道這是什麼東西，後來告訴她：『這是香蕉，是可以吃的。』她接到香蕉，表示一種大驚特詫的樣子，剛目張裏說道：『啊，這是能吃的啊！』我常時和朱顧長在一塊，心裏只是發戰！」



（上）主席途中所收冤單寃帖

「這次沿途所收到的冤帖很多，據簡單的統計，在這些寃帖中，請求發清蓝匪劣紳的是佔第一位，其次就是控訴地方官以及鄉保長等的壓迫制削。這就可以看到一般人民的痛苦，還不止於本身生活的貧乏，同時在貧乏的生活中，還受着政治上壓迫的痛苦。這就不能脫與我們無關，這就是我們要負責的！大家看到人民是這樣的呼號，是這樣迫切的陳詞，我們真應該要萬分慚愧！尤其是看到他們個個涕泣呼號的情況，那些印象，實在永不能忘！對於人民這樣無窮的苦痛，對於人民這樣迫切的呼籲，我們要知道這都是絕對的真實，我們也是負了絕對的責任在裏面的。我們假使還沿極地解除人民痛苦的責任，都不能盡到，那我們實在是愧對我們的地位！」



（上）饑餓線上之苗女（二）



嚴禁「非法攤派」

施政綱要財政部之第四條

（下）非法攤派所給收據

「人民吃的是什麼，終年勤勞，不得一飽，在湘東湘南方面，一般農民，每天吃的都是白米飯，而且一天要吃三頓乾飯，假使那一個人家只吃兩頓乾飯，一頓稀飯的話，大家就要認為是一個窮人家。但是湘西大部份的農民，就不同了。不要說是三頓白米飯沒有得吃，就是一頓也沒有得吃的。他們所吃的是什麼呢？就是包穀番麥雜糧等類的食物，一年到頭，都是一樣。只有到過年過節的時候，才有一兩頓白米飯吃。這是怎樣的一種生活？至於他們日常所吃的菜，當然是沒有魚肉，就是鹽菜，也是難的，大半都只是到山上採摘一點野菜，而且還要晒乾了，長久的吃下去。」

（左）饑餓線上之苗女（一）